

危うい「戦争法案」の経過

写真は中日新聞 5 月 12 日掲載の安全保障法制をめぐる与党協議の経過である。見出しには「政府案追認 密室の決着」とある。リードから一自民、公明両党による安全保障法制に関する与党協議は、多岐にわたる関連法案を審査したにもかかわらず、11 日の最終合意まで 13 日間で計 15 時間余りの議論にとどまった。実質的な議論を徹底的に行うのではなく、政府の意向を踏まえた自公両党幹部が密室で調整した妥協案を追認する場だったからだ。—

同紙は「際立つ国会審議軽視」として問題点を指摘する。安全保障法制の関連法案は、自衛隊と米軍の役割を定めた日米防衛協力指針（ガイドライン）の再改定を具体化する内容だ。法案を国会で議論する前に、日米両政府は、憲法解釈を変更して自衛隊を世界中に派遣できるようにすることで合意済み。

日米同盟の根幹である日米安全保障条約を飛び越える内容をガイドラインで決め、補完するような法案をこれから国会で審議するという「逆コース」になっている。ガイドラインの上位にある日米安保条約は「日本と極東の平和と安全の維持」を目的としている。本来なら国会での承認が必要な条約改定の手続きを飛ばして、条約の範囲を超える安保政策の大転換が行われたことになる。国会は、政府間の約束事であるガイドラインの再改定にも全く関与していない。日米の軍事協力を実行に移すための安保法制は今後、国会審議に入るが、政府は米国との合意という国際約束で既成事実化し、内容を固めてしまった。国会は、日米合意を追認するかどうかを議論する場になりかねない。

「重要法案ひとくくり」も問題だ。一括法案は、武力攻撃に至らない日本の領域への侵害「グレーゾーン事態」から、他国を武力で守る集団的自衛権の行使容認まで網羅。広範囲な分野に及ぶのに、与野党が賛否を示す採決の機会は 1 回だけになりかねない。一つ一つの問題で十分な議論が求められるのに、審議時間の短縮を狙う政府の意向から一本化された。

こうした与党協議の経過からしても、「戦争法案」は問題が多すぎる。

(2015 年 5 月 17 日)

日次	時間	内容
第1回	1時間	首相が記者会見し、憲法解釈の変更を検討する考えを表明
第2回	1時間	協議の進め方を協議、グレーゾーン事態から繰り出すことを決める
第3回	1時間半	政府が集団的自衛権行使の行使容認を提示、グレーゾーン事態について議論
第4回	1時間半	「武力行使との一体化」問題を議論、政府が他国軍支援の制約を定める新たな基準を提示
第5回	1時間半	政府は武力行使との一体化の制約を定める新たな基準を再提示、非戦闘地域の概念を協議
第6回	1時間半	集団的自衛権の実質議論に入る
第7回	1時間半	高村厚徳が従来の政府見解を転換する、自衛権発動の前3要件の私案を提示
第8回	1時間20分	政府が前3要件をもとに集団的自衛権を明確化した閣議決定案の概要を提示
第9回	1時間半	自民党側が「集団安全保障への参加」経路を提示、公明党は反対
第10回	40分	自公両党が集団安全保障に関する閣議決定案の修正案を提示
第11回	45分	政府が集団的自衛権の行使を容認する閣議決定案の修正案を提示
第12回	30分	閣議決定案で正式合意
第1回	1時間20分	閣議決定に基づき、議論を再開。政府が自衛隊とともに活動中の艦船の防護に際し、米国以外の他国軍も対象に加えるよう検討を求める
第2回	1時間15分	政府が、事実上の地理的制約だった「周辺事態」の概念を廃止する周辺事態法改正、自衛隊の海外派遣を臨時可能とする新たな法案を提示
第3回	1時間20分	在外邦人の救出のための自衛隊派遣や周辺事態における船舶検査について議論
第4回	1時間15分	政府が集団的自衛権の行使に関する法改正の概要を提示、公明党が武力行使の新3要件にある「国民を守るために他に適当な手段がない」との明記を求める
第5回	1時間50分	政府が自衛隊の他国軍支援や軍費支援のための海外派遣に関する法改正の概要を提示、公明党は他国軍支援で派遣する際は、例外的に国会の事前承認が必要と主張
第6回	20分	高村厚徳、北原厚徳代理が、新たな安全保障法制の大枠を示した与党合意案を提示
第7回	10分	政府の法案作成作業の前途となる新たな安全保障法制の大枠を合意
第8回	1時間40分	法案の草案書スタート。他国軍支援のための自衛隊派遣を臨時可能とする新たな恒久法に際し、自民党は国会の事後承認も認めるよう主張
第9回	1時間40分	政府が集団的自衛権の行使を法制化する閣議決定案などの主要法案を説明
第10回	1時間20分	他国軍支援のための自衛隊派遣を可能とする新たな恒久法に際し、例外的に国会の事後承認も認めるよう主張
第11回	1時間10分	政府が実行日本の一括改正案と自衛隊派遣のための新たな恒久法の草案を提示
第12回	1時間15分	閣議決定案の主要条文を自公双方が了承
第13回	5分	閣議決定案の全文で自公両党が最終合意